

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă
al comunei Pojorata, județul Suceava

CAPITOLUL 1. DATE GENERALE

1.1. Autoritate delegatara

Consiliul local al comunei Pojorata, județul Suceava

1.2. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă pe raza administrativ- teritorială a comunei Pojorata, județul Suceava.

1.3. Scopul studiului de oportunitate

Având în vedere faptul că valabilitatea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă încheiat între Consiliul Local al Comuna Pojorata și SC MATRIX POJORATA SRL, încetează la data de 14.07.2026, iar pentru demararea procedurii de licitație este necesară o perioadă de minim 60 de zile (din care 30 de zile publicare pe SEAP), propunem Consiliului Local al comunei Pojorata, aprobarea prezentului studiu de fundamentare pentru delegarea prin concesiune a serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata.

Conform legislației din materia serviciilor comunitare de utilități publice, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice (respectiv gestiunea directă sau gestiunea delegată) se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate.

În cazul gestiunii delegate, competențele și responsabilitățile unităților administrativ-teritoriale privind furnizarea serviciilor de utilități publice se atribuie unuia sau mai multor operatori, în baza unui contract de delegare a gestiunii, care are natură juridică fie a unui contract de concesiune de servicii, fie a unui contract de achiziție publică de servicii.

Conform legislației din materia achizițiilor publice și a celei din materia concesiunilor, natura juridică a contractului se stabilește printr-un studiu de fundamentare, care include analiza privind distribuția riscului între autoritatea/entitatea contractantă și operatorul economic:

dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, atunci contractul este de concesiune;

dacă atribuirea contractului nu implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, atunci contractul este de achiziție publică.

Prin raportare la dispozițiile legale menționate anterior, prezentul studiu este elaborat pentru a determina modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu apă, furnizat la nivelul comunei Pojorata, județul Suceava. De asemenea, având în vedere că modalitatea de gestiune aleasă pentru aceste activități este gestiunea delegată, prezentul studiu vizează și stabilirea naturii juridice a contractului de delegare a gestiunii respectivelor activități componente ale serviciului public de alimentare cu apă .

Elaborarea studiului de fundamentare reprezintă o cerință a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili modalitatea optimă de atribuire a serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata. Aspectele care impun realizarea studiului:

a) modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E;

b)respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare care la art. 22 alin. (3) prevede “Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice;

c)expirarea perioadei de valabilitate a contractului de servicii pentru serviciul public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata;

d)necesitatea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata;

e)necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata;

f)dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;

g)asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;

h)dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor Comuna Pojorata.

Conform Legii nr. 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice: au calitatea de utilizator al serviciului public de alimentare cu apă beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti.

Dreptul, fără discriminare, de acces la serviciul public de alimentare cu apă din Comuna Pojorata, de utilizare a acestuia, precum și la informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor, potrivit legii.

Serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata este un serviciu public local de gospodărie comunala, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale a Comuna Pojorata.

1.4. Prezentarea comunei Pojorata

Pojorâta este o comună în județul Suceava, Bucovina, România, formată din satele Pojorâta (reședința) și Valea Putnei. Comuna Pojorâta se află situată în nord - estul României și în vestul județului Suceava. Teritoriul comunei Pojorâta este situat din punct de vedere fizico - geografic la poalele Masivului Giumalău (1857 m), în văile râurilor Moldova și Putna. În aval de comuna Pojorâta, Valea Moldovei se îngustează brusc în gresiile și conglomeratele de Muncel, luând aspect tipic de chei, „Cheile Pojorîtei”, care sunt flancate de dealurile Muncel la nord și Măgura cu Piatra Stejarului la est. În peretele stâncos și abrupt al Măgurii se găsește rezervația geologică cunoscută sub numele de „Stratele de Pojorâta”.

Comuna Pojorîta este una din cele mai noi stațiuni turistice de interes local din România și este subordonată administrativ județului Suceava și este situată pe cursul superior al râului Moldova, în partea vestică a județului la o distanță de 8 kilometri de orașul Câmpulung Moldovenesc și la 68 kilometri de municipiul de reședință de județ, orașul Suceava.

Se învecinează la est cu orașul Câmpulung Moldovenesc, la nord-est cu Sadova, la nord-vest cu Fundu Moldovei, la sud-vest cu Iacobenii și la sud cu Dorna Arini și orașul Vatra Dornei. Comuna este așezată într-un sector al marii axe de circulație transcarpatică, Câmpulung Moldovenesc, Vatra Dornei, Transilvania, cu un străvechi drum, cu posibilități mari de dezvoltare economică.

Accesul rutier în comună este realizat prin drumuri comunale, dar și prin următoarele drumuri județene și europene:

- E 85 – (Câmpulung Moldovenesc – Pojorîta - Vatra Dornei);
- DJ 175 A – (Pojorîta - Vf. Rarău).

În centrul Comunei se află gara POJORÎTA: Pojorîta – Câmpulung Moldovenesc 7 km.

Cele mai importante 3 sectoare economice din comuna Pojorîta sunt:

- Creșterea animalelor;
- Exploatarea și prelucrarea lemnului;
- Turismul.

Populația stabilită era de 2.954 persoane. Densitatea populației este de 23 locuitori/km².

1.5. Analiza legislației

(1) Elaborarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului public de alimentare cu apă în Comuna Pojorata reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(2) Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3) În conformitate cu art. 7 și 8 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și cu art. 11 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii pe termen lung.

(4) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare, conform art. 12 și 13 din HG nr. 867/2016 trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartitie a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

(5) Elaborarea Studiului de fundamentare privind delegarea serviciului public de alimentare cu apă a Comuna Pojorata are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului public de alimentare cu apă ;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de alimentare cu apă ;
- stabilirea duratei contractului de concesiune.

1.5.1. Legislația de mediu

O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;

Ordin nr. 536/1997 privind aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației.

1.5.2. Legislația conexasă

Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. nr. 974/2004 Norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile.

H.G. nr. 352/2005 - MTPA 002/2005 pentru aprobarea normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară.

Ordinul nr. 29/N/1993 al M.L.A.P.T. pentru aprobarea Normativului-cadru privind contorizarea apei și a energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici.

Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare a de utilități publice;

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de Sarcini - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 100/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

1.5.3 Legislația primara si secundara a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

- Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, republicata cu modificarile si completarile ulterioare - asigura cadrul legislativ si institutional unitar in domeniul serviciilor publice cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciilor comunitare de utilitati publice;;

- Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, republicata cu modificarile si completarile ulterioare - stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

1.6. Servicii comunitare de utilitati publice

Definitie:

Serviciile comunitare de utilitati publice (servicii de utilitati publice), sunt definite ca totalitatea actiunilor si activitatilor reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate si interes public general ale colectivitatilor locale cu privire la:

- alimentarea cu apa;
- canalizarea si epurarea apelor uzate;
- salubritatea localitatilor;
- iluminatul public;
- transportul public local.

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilatar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- pot fi furnizate de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- sunt furnizate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri reglementate sau taxe speciale.

Participantii la realizarea serviciilor comunitare de utilitati publice sunt :

- autoritatile administratiei publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilitati publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deseuri si poluarea mediului cu un impact asupra mediului si pentru realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protectiei si conservarii acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltari durabile. Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si legislatia secundara pune accent pe necesitatea protectiei mediului înconjurator si obtinerea tuturor autorizatiilor, licentelor si avizelor de mediu cerute de lege. Legea nr. 51/2006 este legea fundamentala a serviciilor comunitare de utilitati publice si reglementeaza activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice.

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă izare a localitatilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înfiintarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finantarea si controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

Serviciile de utilitati publice sunt în responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si se înfiinteaza, organizeaza si gestioneaza potrivit hotarârilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ teritoriale, în functie de gradul de urbanizare, de importanta economico - sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare a acestora si în raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

1.7. Serviciul de alimentare cu apă

Serviciul public de alimentare cu apă, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă se furnizează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă.

Sistemele publice de alimentare cu apă, constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute.

Serviciul de alimentare cu apă reprezintă totalitatea activităților necesare pentru:

- captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile și/sau industriale;
- înmagazinarea apei;
- distribuția apei potabile și/sau industriale;

Sistemul public de alimentare cu apă cuprinde ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă.

Sistemele publice de alimentare cu apă cuprind, de regulă, următoarele componente:

- captări;
- aducțiuni;
- stații de tratare;
- stații de pompare cu sau fără hidrofor;
- rezervoare de înmagazinare;
- rețele de transport și distribuție;
- branșamente, până la punctul de delimitare.

Rețeaua publică de transport al apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție;

Rețea publică de distribuție a apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții-anexe, care asigură distribuția apei la mai mulți utilizatori independenți;

Apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la bransamentele acestora, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.

Utilizarea apei potabile în alte scopuri decât cele menționate mai sus este permisă numai în măsura în care există disponibilități față de necesarul de apă potabilă al localităților, stabilit potrivit prescripțiilor tehnice în vigoare.

Acest Studiu de oportunitate analizează exclusiv activitățile de înmagazinarea apei, distribuția apei potabile, colectarea, din cadrul Serviciilor de alimentare cu apă reglementate de ANRSC.

1.7.1. Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă

Serviciul de alimentare cu apă se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Potrivit art. 18 din Legea nr. 241/2006, gestiunea serviciului de alimentare cu apă se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului.

În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizării serviciului de alimentare cu apă, autoritățile administrației publice locale atribuie unui operator toate ori numai o parte dintre competențele și responsabilitățile proprii privind gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de autoritățile executive ale acestora.

Procedurile privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă trebuie să respecte prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, a HG.

867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;

- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;
 - d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit. c).
- Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
- f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
- g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- i) modul de tarificare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate;
- j) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- k) răspunderea contractuală;
- l) forța majoră;
- m) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;
- n) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- o) menținerea echilibrului contractual;
- p) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- q) administrarea patrimoniului public și privat preluat;
- r) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;
- s) alte clauze convenite de părți, după caz.

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 5 de ani conform prevederilor legislative. Această durată poate fi prelungită doar o singură dată, pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din durata inițială.

1.7.2 Operatorii serviciului public de alimentare cu apă

Calitatea de operator al serviciului public de alimentare cu apă se dobândește în condițiile Legii nr. 51/2006. Operatorii serviciului public de alimentare cu apă pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul gestiunii delegate.

Operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea, recunoscute prin licență, de a furniza, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu comunitar de utilități publice și care asigură nemijlocit administrarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia. Operatori pot fi:

- autoritățile administrației publice locale sau o structură proprie a acestora, cu personalitate juridică;
- asociațiile de dezvoltare comunitară;
- societățile comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale;
- societățile comerciale cu capital social privat sau mixt.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public, care pot fi:

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Operatorii menționați în paragraful precedent, își desfășoară activitatea de furnizare a serviciului de alimentare cu apă prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico- edilitare aferente acestuia, pe baza hotărârii de dare în administrare și a licenței eliberate de A.N.R.S.C.

Operatorii care desfășoară activitatea de furnizare a serviciului de alimentare cu apă în regim de gestiune delegată pot fi:

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie sa faca dovada competentei tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului si a asigurarii unei dotari tehnico-materiale adecvate, prin care sa garanteze capacitatea de a furniza serviciul la nivelul parametrilor cantitativi si calitativi prevazuti in regulamentul serviciului.

Operatorii care isi desfasoara activitatea in modalitatea gestiunii delegate furnizeaza/presteaza serviciul prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, in baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum si in baza licentei eliberate de ANRSC.

Operatorii serviciului de alimentare cu apă beneficiază, în temeiul legii, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țară de origine din Uniunea Europeană ori de modalitatea de gestiune adoptată.

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la furnizarea serviciului de alimentare cu apă, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de alimentare cu apă.

Operatorii trebuie să presteze serviciul cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori. Aceștia se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de ANRSC și a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare furnizării activităților specifice serviciului de alimentare cu apă, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

Investițiile efectuate de operator din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemului de alimentare cu apă se vor amortiza de către operator în conformitate cu prevederile legale și exclusiv pe durata contractului de delegare a gestiunii.

1.7.3 Utilizatorii serviciilor publice

Are calitatea de utilizator individual al serviciului de alimentare cu apă orice persoană fizică sau juridică ce deține, în calitate de proprietar ori cu drept de folosință dat de proprietar, un imobil având bransament propriu de apă potabilă și care beneficiază de serviciile operatorului pe bază de contract de furnizare încheiat în nume propriu.

Sunt considerați utilizatori individuali ai serviciului de alimentare cu apă și persoanele fizice sau juridice care nu au bransament propriu de apă potabilă, dacă există condiții tehnice pentru delimitarea/separarea instalațiilor între utilizatori, pentru individualizarea consumurilor și pentru încheierea contractului de furnizare a serviciului în nume propriu.

Utilizatorii serviciului de alimentare cu apă pot fi:

- operatori economici;
- instituții publice;
- utilizatorii casnici persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari;

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de alimentare cu apă este stabilit prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ- teritoriale. Utilizatorii au drept de acces fara discriminare la informatiile publice referitoare la serviciul de alimentare cu apă, atât operatorul cât și autoritatile administratiei publice locale având obligatia de a comunica informatii cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura de pret și la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de alimentare cu apă și utilizatorii individuali se desfasoara pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și ale contractului-cadru de furnizare a serviciului, adoptate de autoritatile administrației publice locale pe baza legislatiei in vigoare, aplicabila acestui serviciu.

Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, impreuna cu primarii, în calitate de autoritati executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de alimentare cu apă a localitatii și urmaresc respectarea de catre operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislatiei în vigoare referitoare la serviciul de alimentare cu apă.

Hotărârile autoritatilor administratiei publice locale cu privire la serviciul de alimentare cu apă vor fi aduse la cunostinta publica și orice utilizator din aria de furnizare a serviciului are dreptul sa conteste prevederile acestora, în conditiile legii.

1.7.4. Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui ANRSC nr. 88/2007

Prevederile Ordinului presedintelui ANRSC nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apa și de canalizare se aplică localităților în care există sisteme publice de alimentare cu apă, indiferent de mărimea acestora.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind funcționarea serviciului de alimentare cu apă, definind condițiile-cadru și modalitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, precum și relațiile dintre operatorii și utilizatorii acestor servicii.

Prevederile regulamentului se aplică, de asemenea, la proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemul public de alimentare cu apă.

Operatorii de servicii de alimentare cu apă, indiferent de forma de proprietate, organizare și de modul în care este organizată gestiunea serviciilor în cadrul unităților administrativ- teritoriale, se vor conforma prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale.

1.7.5. Indicatorii de performanta si de evaluare

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori în asigurarea serviciului de alimentare cu apă.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de apă, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de apă;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de apă sunt specifici pentru următoarele activități:

- branșarea utilizatorilor la rețeaua de alimentare cu apă;
- contractarea serviciilor de apă;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de apă;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanță etc.).

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de apă, conform hotărârii de dare în administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii;
- evidența utilizatorilor;
- înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;
- accesul neîngrădit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare pentru stabilirea:
 1. modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
 2. calității și eficienței serviciilor furnizate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți;
 3. modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor de alimentare cu apă încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
 4. modului de formare și stabilire a prețurilor pentru serviciile de apă;
 5. stadiului de realizare a investițiilor;
 6. respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și normele metrologice.

1.7.6. Caietul de Sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui ANR.C nr. 89/2007

Caietul de sarcini-cadru stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini-cadru a fost elaborat spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de alimentare cu apă indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Specificatiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspectia și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce deriva din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului.

Caietul de sarcini precizează, totodată, reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul furnizării serviciului/activității specifice din cadrul serviciului de alimentare cu apă și care sunt în vigoare.

1.7.7. Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă conform reglementărilor ANRSC

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare aprobată prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 65/2007 și a fost elaborat în

conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale art. 16 alin. (1) și alin. (2) lit. b) și ale art. 35 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006.

Metodologia stabilește modul de calcul al prețurilor pentru serviciile publice de alimentare cu apă.

Prețurile trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor furnizori ai serviciilor publice de alimentare cu apă, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

Sunt supuse avizării A.N.R.S.C. stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor pentru serviciile publice de alimentare cu apă, definite potrivit Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 241/2006, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii.

A.N.R.S.C. avizează prețurile pentru operatorii furnizori de servicii publice de alimentare cu apă și aproba prețurile pentru operatorii economici care nu sunt în subordinea autorităților administrației publice locale, care prestează servicii de alimentare cu apă.

Autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri diferite de cele avizate de ANRSC, cu condiția asigurării autonomiei financiare, a rentabilității și eficienței economice a operatorilor furnizori de servicii de alimentare cu apă.

Prețurile aferente serviciilor de alimentare cu apă se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatea de reglementare competentă, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cota pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cota de profit.

La fundamentarea prețurilor, operatorii pot include în nivelul acestora o cota corespunzătoare pierderilor de apă din sistem, justificate de starea tehnică a acestuia. Pentru operatorii și operatorii economici care prestează numai activități de transport și distribuție, cota pierderilor de apă din sistem va fi calculată corespunzător. Nivelul acestei cote se aproba anual de către autoritatea administrației publice locale, cu avizul ANRSC.

În cazul în care pierderile de apă din sistem nu se aproba anual, ANRSC va lua în calcul nivelul cotei stabilite și aprobate pentru anul anterior.

Autoritatea administrației publice locale va stabili necesitatea aplicării unei cote de dezvoltare de către operatori. Cota de dezvoltare aprobată de autoritățile administrației publice locale va fi determinată pe baza unor studii tehnico-economice, din care să rezulte oportunitatea, valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și creșterea calității serviciilor publice de alimentare cu apă.

Cota de dezvoltare va fi inclusă în nivelul prețurilor numai după aprobarea acesteia, prin hotărâre, de către autoritățile administrației publice locale implicate.

Sumele încasate, corespunzătoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat se utilizează cu avizul autorității administrației publice locale implicate, exclusiv pentru scopul în care a fost creat. Operatorul și unitatea administrativ-teritorială care realizează proiecte cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene au obligația, în conformitate cu prevederile OUG nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, să constituie și să alimenteze Fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare ca un fond de rezervă, denumit Fondul IID, pe întreaga perioadă de viață a investiției.

În determinarea Fondului IID cuprins în prețuri, autoritățile administrației publice locale trebuie să țină cont și de gradul de suportabilitate al consumatorilor.

Prețurile pentru serviciile publice de alimentare cu apă se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza solicitărilor operatorilor sau operatorilor economici, prin avizul de specialitate al președintelui ANRSC. Operatorul sau operatorul economic de servicii care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor pentru serviciile publice de alimentare cu apă transmite la ANRSC următoarele:

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține: prețurile în vigoare, în cazul ajustării sau modificării, prețurile solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare; prețurile pentru populație propuse în cererea înaintată la A.N.R.S.C. vor fi determinate, inclusiv cota TVA, aprobată potrivit prevederilor legale în vigoare;

- fișele de fundamentare pentru stabilire, ajustare sau modificare;
- memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor;
- alte date și informații necesare fundamentării prețurilor propuse.

În cazul operatorilor cuprinși în programe de dezvoltare și reabilitare a utilităților, pentru care Guvernul a stabilit pentru perioade determinate reguli sau formule de ajustare, altele decât cele prevăzute de prezenta metodologie, nivelurile concrete ale prețurilor se stabilesc de ANRSC pe baza regulilor respective.

În cazul delegării gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă pentru care autoritățile administrației publice locale au stabilit, cu acordul creditorilor sau al operatorilor, reguli ori formule de ajustare sau modificare, ANRSC va aplica aceste reguli sau formule, aprobate potrivit prevederilor legale.

1.7.8. Contractul de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui ANRSC nr. 90/2007

Contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare constituie modelul contractului de furnizare servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

Contractul-cadru a fost aprobat conform prevederilor art. 20 alin. (1) litera a), art. 23 alin. (2) și ale art. 42 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale art. 30 și art. 31 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

1.8. Obiective și tinte ale strategiilor în domeniul gestionării serviciilor de alimentare cu apă

Obiective generale:

- a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;
- b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;
- d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- f) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;
- h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

Obiectivele specifice sectorului serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate.

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate este reglementat prin legislația primară, secundară și terțiară adoptată în perioada 2006-2008 enunțată mai sus, care a fost supusă modificărilor și completărilor determinate de armonizarea legislației românești la legislația UE.

România este în plin proces de construcție și adaptarea a sistemelor publice de alimentare cu apă pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile. Obiectivul implementării este concentrarea eforturilor și a resurselor în vederea conformității cu aceste directive.

Cerințele directivelor europene specifice acestui domeniu sunt transpuse în totalitate în legislația românească.

În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, au fost aprobate Planurile de Implementare a Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman.

Obiectivul conformării cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei potabile este de a proteja sănătatea oamenilor de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman și de a asigura ca apa destinată consumului uman este potabilă și curată.

România nu poate îndeplini în prezent cerințele acquis-ul comunitar în domeniu, fapt pentru care, în urma negocierilor purtate cu Uniunea Europeană, a obținut anumite perioade de tranziție în vederea realizării conformării. Principalele motive pot fi identificate în tehnologia de tratare depășită, în instalațiile și echipamentele uzate fizic și moral care nu sunt adecvate pentru tratarea apei din actualele surse de apă disponibile, precum și în starea rețelelor de distribuție (rețele vechi pe care se produc avarii frecvente, se înregistrează pierderi importante de apă). Toate acestea conduc, în prezent, la imposibilitatea de a asigura la robinetul consumatorilor apă potabilă de calitate timp de 24 de ore/zi.

CAPITOLUL 2. SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU APĂ

2.1 PREZENTARE GENERALĂ

Sistemul public de alimentare cu apă din comuna Pojorata este format din:

a) Alimentarea cu apă:

Instalații de captare:

Sursa de apă a unității administrative-teritoriale este sursa subterană și este compusă din priza Alimentarea cu apă a comunei Pojorata este asigurată cu apă brută din stratul freatic a bazinului hidrografic al paraului Cîrstea, Frumosu și Cârjoiu.

1. Sursa Cîrstea.

Alimentarea cu apă potabilă a localității Pojorata se face dintr-o sursă amplasată în pe malul pârâului Cîrstea cu un debit $Q_{\text{sursa}} = 5,28 \text{ l/sec}$.

Sursa de apă este reprezentată de o cameră colectoare și a unor ramuri de dren (r1 și R2 cu lungimea de 20 m fiecare și diametrul de 250 mm, fiecare) și 4 ramuri de dren mici (R3, R4, R5 și R6, cu o lungime de 6 m fiecare) și diametru 110 mm. Tubul de dren este din PEHD rufat cu fante pentru dren.

2. Sursa Cârjoiu.

Alimentarea cu apă potabilă a localității Valea Putnei se face dintr-o sursă amplasată pe malul pârâului Cârjoiu cu un debit $Q_{\text{sursa}} = 1,42 \text{ l/sec}$.

Sursa de apă este reprezentată de un front de captare reprezentată de un dren cu lungime de 35 m cu diametru din care se bifurcă două ramuri de dren, dispuse în evantai (LD1 cu $L=6 \text{ m}$ și LD2 cu $L=6 \text{ m}$) și o cameră de captare (4,8 x 2,4 m și adâncă de 3,95 m)

3. Sursa Frumosu.

Alimentarea cu apă potabilă a localității Pojorata se face dintr-o sursă subterană amplasată în satul Pojorata, pe malul pârâului Frumosu cu un debit $Q_{\text{sursa}} = 2,54 \text{ l/sec}$.

Sursa de apă este reprezentată de o camera colectoare și a unui dren cu lungime de 30 m cu diametru de 250 mm, fiind amplasată la un unghi de 75° față de axul paraului Frumosu. Tubul de dren este din PEHD rîflat, cu fante pentru dren și poziționat la adâncimea de 2,80 m față de CTN.

Instalație de tratare

Stațiile de tratare utilizează soluție de hipoclorit.

Stațiile de tratare sunt identice pentru cele trei surse și cuprind:

Grup dozare hipoclorid format din:

- a) Pompa dozatoare cu membrana TPZ 603
- b) Emitor impuls CD 060 sau WOLTEX WEG 50- Qn 25 mc/h
- c) Rezervor chimicale 150 litri
- e) Intreruptor de nivel

Decantarea apei tratate cu coagulant se realizează printr-un filtru invers alcătuit din 5 straturi filtrante din sorturi cu următoarele dimensiuni:

- piatră spartă: 25 - 40 mm;
- piatră spartă simplă concasată: 20 - 30 mm;
- pietriș spălat de râu: 7- 25 mm;
- nisip sortat nespălat de râu: 0 - 7 mm;
- nisip sortat nespălat de râu: 0 - 3 mm.

Instalații de aducțiune și înmagazinare a apei

Conducta de aducțiune de la Sursa Cârstea, realizată din PEHD Dn = 125 mm, PN 10 cu L = 384 m, transportă apa gravitațional de la camera de captare (pârâul Cârstea) la rezervorul de înmagazinare.

Conducta de aducțiune de la Sursa Cârjoiu este realizată din PEHD Dn = 125 mm, PN 6 cu L = 260 m și transportă apa gravitațional de la camera de captare (pârâul Cârjoiu) la rezervorul de înmagazinare

Conducta de aducțiune de la Sursa Frumosu este realizată din PEHD Dn = 125 mm, PN 10 cu L = 290 m și transportă apa gravitațional de la camera de captare (pârâul Frumosu) la rezervorul de înmagazinare

Rezervoare de înmagazinarea apei pentru sistemul de alimentare cu apă în localitățile Pojorâta și Valea Putnei, este compus din 2 rezervoare cilindrice supraterane din oțel galvanizat cu dimensiunile:

Rezervorul de la Sursa Cârstea:

- Diametru: 6.110 mm;
- înălțime până la acoperiș: 5.768 mm;
- înălțime totală: 6.603 mm;
- Capacitate efectivă: 150 mc

Rezervorul de la Sursa Cârjoiu:

- Diametru: 5.350 mm;
- înălțime până la acoperiș: 4.880 mm;
- înălțime totală: 5.715 mm;
- Capacitate efectivă: 100 mc.

Rezervorul de la Sursa Frumosu:

- Diametru: 6.110 mm;
- înălțime până la acoperiș: 5.768 mm;
- înălțime totală: 6.603 mm;
- Capacitate efectivă: 150 mc

Rezervoarele sunt dotate cu încălzitoare electrice de 3 kW, cu termostat inclus care pornește automat când temperatura apei scade sub + 5 deg C. Incălzitoarele sunt montate pe pereții rezervoarelor la partea superioară în zona scării de acces și a vanelor cu flotor.

Rezervoarele sunt echipate cu scară de acces, coș de protecție, platformă și o secțiune suspendată pentru a preveni accesul neautorizat.

În fiecare rezervor se va pastra o rezerva intangibilă de incendiu de 54 mc.

Rețeaua de distribuție a apei potabile

Rețeaua de distribuție a apei potabile funcționează în sistem ramificat: gravitațional și prin pompare se realizează prin conducte PEHD în lungime totală de 17.798 m, cu diametre cuprinse între 50-180 mm:

Localitatea Pojorâta.

Rețeaua de distribuție a apei potabile are o lungime totală de 13.217 m și este alcătuită din conducte PEHD, Dext 110, 125, 140 mm, PN 10, PEHD după cum urmează:

- Rezervor (Frumosu) - CV7, De = 140 mm, PN10, L = 1.048 ml;
- CV8 - CV7 De = 125 mm, PN10, L = 580 ml;
- CV8 - CS2 De = 125 mm, PN10, L = 1.180 ml;
- CV8 - CS3 De = 125 mm, PN10, L = 2.820 ml;
- CV16 - CV17 - CS4 De = 110 mm, PN10, L = 735 ml;
- Rezervor (Cârstea) - CV19 - CV21 - CV24 = De = 125 mm, PN10, L = 1.904 ml;
- CV19 - CV20 - CS5 De = 90 mm, PN10, L = 1.203 ml;
- CV24 - CS6 De = 125 mm, PN10, L = 1.313 ml;
- CV24 - CV25 - CS7 De = 125 mm, PN10, L = 1.945 ml;
- CV26.1 - Hamei De = 110 mm, PN10, L = 486 ml.

Pe conducta de distribuție a apei în incinta stațiilor de tratare (Frumosu, Cârstea) este montat câte un apometru cu DN = 100 mm după cum urmează:

- Rezervor-CVI De = 140 mm, PN10, L = 1.760 ml;
- CVI - CV2-CS1 De = 110 mm, L = 650 ml
- CS3 De = mm, PN10, L = 1.479,5 ml
- CVI - CV3 De = 110 mm, PN10, L = 475 ml
- Conducta legătură între hidranți și cisteme De = 75 mm, PN10, L = 220,5 ml

Pe conductele de distribuție sunt montate și pozate:

- cămine de vane: 16 bucăți;
- 2 camine cu apometre
- hidranți subterani de incendiu - 15 bucăți;
- cișmele - 7 bucăți. Cișmelele s-au amplasat la capătul rețelelor pentru aerisirea sistemului de alimentare.

Localitatea Valea Putnei.

Rețeaua de distribuție în lungime de 4.585 ml se realizează din conducte PEHD în sistem, ramificat Dext 75, 110, 140

Pe conducta de distribuție a apei în incinta stației de tratare (Cârjoiu) este montat un apometru cu DN = 125mm.

Pe conductele de distribuție sunt montate și pozate:

- cămine de vane: 3 bucăți;
- subtraversări (DN -1 buc., DC -1 buc., cursuri de apă - 2 buc.);
- hidranți subterani de incendiu - 8 bucăți;

- cișmele - 4 bucăți. Cișmelele s-au amplasat la capătul rețelelor pentru aerisirea sistemului de alimentare.

Pozarea conductelor s-a făcut la marginea drumurilor comunale și limita proprietăților, iar acolo unde traseul conductei de apă urmărește DN 17, pozarea conductei s-a realizat pe terenuri proprietate privată a locuitorilor comunei. Pentru pozarea conductei de distribuție pe domeniul privat. Fiecare proprietar a dat o declarație notarială prin care își da acceptul executării rețelei de alimentare apa pe proprietatea acestuia.

Hidranții subterani, cu diametrele de 80 mm (din care se va alimenta autospeciala PSI) vor fi amplasați pe conducte având diametrul E De 110 mm. Hidranții subterani instalați în rețeaua de distribuție sunt dotati cu un dulap metalic care va conține următoarele accesorii:

- două furtune tip B (070) în role de 20 m, inclusiv racorduri și garnituri de ansamblare;
- un furtun tip A (070) în rolă de 20m, inclusiv racorduri și garnituri de ansamblare;
- două țevi de refulare tip B cu orificii de refulare Ø 20 mm;
- un ajutoraj refulare tip A Ø 20 mm;

CAPITOLUL 3. ORGANIZAREA ACTUALA A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ

3.1. Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă.

Serviciului public de alimentare cu apă în comuna Pojorata este operat de către un compartiment din cadrul aparatului de specialitate a primarului în baza HCL nr. 55/2025.

A fost întocmit Regulamentul Serviciului de alimentare cu apă al comunei Pojorata și indicatorii de performanță care va fi supus spre aprobarea Consiliului local al comunei Pojorata

A fost întocmit Caietul de Sarcini ale Serviciului de alimentare cu apă al comunei Pojorata pe activitățile furnizate, care va fi supus spre aprobarea Consiliului local al comunei Pojorata

3.2. Recomandări privind înbunătățirea furnizării/prestării serviciului.

Se recomandă delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă în conformitate cu prevederile Legii nr.

100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, a HG. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale a comunei Pojorata privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă.

CAPITOLUL 4. ANALIZA ȘI SELECTIA ALTERNATIVELOR

4.1. Identificarea nevoilor de alimentare cu apă

Furnizarea de servicii publice de alimentare cu apă într-o manieră performantă și nediscriminatorie constituie și o condiție pentru o mai bună integrare economică în Uniunea Europeană. În plus, aceste servicii fac parte din baza cetățeniei europene, deoarece se numără printre drepturile cetățenilor europeni și oferă o posibilitate de dialog cu autoritățile publice, în cadrul unei bune administrări.

Pornind de la conceptul european în ceea ce privește servicii publice de alimentare cu apă, Guvernul României, prin autoritățile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației,
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii,
- Atragerea de capital pentru finanțarea investițiilor din domeniul infrastructurii locale.

4.2. Acțiuni necesare din punct de vedere legal

Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul la nivelul localităților a serviciului de alimentare cu apă, precum și exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă aferente acestora constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, care se exercită în condițiile legii.

4.3. Investițiile minim necesare pentru furnizarea serviciilor de alimentare cu apă

Având în vedere starea tehnică a sistemului public de alimentare cu apă sunt necesare investiții care să ducă la creștere calitativă și cantitativă a serviciului public. Prin delegarea gestiunii serviciului public autoritatea publică își păstrează competențele stabilite de lege privind investițiile. Prin delegarea gestiunii serviciului public apare avantajul că pe lângă investițiile delegatarului, sistemul public poate beneficia și de investițiile făcute de operator.

Prin acțiuni conjugate cu operatorul trebuie acționat în următoarele direcții:

- contorizarea la branșament,
- mărirea ariei de acoperire a rețelelor de distribuție,
- creșterea numărului de utilizatori,
- reabilitarea, modernizarea sistemului de distribuție în vederea creșterii eficienței și reducerea pierderilor,
- reducerea consumurilor energetice, e.t.c.

Operatorul va investi partial profitul realizat în:

- contorizare,
- creșterea număr utilizatori.

Consiliul Local al comunei Pojorata va asigura fonduri pentru:

- contorizare, extinderea și modernizarea sistemului public de alimentare cu apă, implementarea unor soluții de modernizare și eficientizarea activităților în vederea scăderii consumurilor specifice,

Investițiile efectuate pentru reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă sunt bunuri de retur și se vor recupera din amortizare în conformitate cu prevederile legale pentru partea finanțată din fonduri proprii și, respectiv, prin redevența stabilită potrivit contractului de delegare pentru partea finanțată din fonduri publice.

4.4. Prețul pentru serviciul de alimentare cu apă

Prețul practicat trebuie să reflecte cantitatea și calitatea serviciului.

Fundamentarea prețului se va face în conformitate cu Ordinul președintelui ANRSC nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Cota de profit acceptată în fundamentarea prețului va fi de maxim 6,89%.

Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele și taxele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operator și se aprobă prin hotărâri ale Consiliului Local al comunei Pojorata; aceste servicii se facturează lunar și se încasează separat de către operator. Valoarea contractului de delegare estimată este de 2.150.000 lei fara TVA

4.5. Fundamentarea necesitatii si oportunitatii delegării serviciului.

În cazul gestiunii delegate pentru funcționarea serviciului, autoritatea administrației publice locale transfera operatorului sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea serviciului de alimentare cu apă, cât și administrarea și exploatarea sistemului public aferent acestuia, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorității administrației publice locale privind competențele și atribuțiile ce îi revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea și eficiența serviciului furnizat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare și stabilire a pretului pentru serviciul de alimentare cu apă.

4.7. Recomandări privind delegarea de gestiune a serviciului.

Respectarea procedurii de delegare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și a HG. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotărârea de atribuire, adoptată de Consiliul local al comunei Pojorata.

CAPITOLUL 5. MOTIVAȚIA ECONOMICO-FINANCIARA, SOCIALĂ SI DE MEDIU

5.1. Motive de ordin economico-financiar.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă în condițiile legii se bazează pe o serie de argumente și criterii din care deriva avantajele acestei hotărâri:

- existența unui operator care să aibă experiența necesară, dotare tehnică corespunzătoare, standarde de calitate implementate sau în curs de implementare, personal calificat cu experiență în domeniu,
- licența de operare emisă de către ANRSC arată că operatorul are capacitatea tehnică și managerială de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă în condițiile stabilite de legislația în vigoare,
- asigurarea continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin norme și prescripțiile tehnice,
- gestionarea mai bună a resurselor de apă potabilă,
- furnizarea serviciului public în condiții de eficiență și reinvestirea profitului obținut în scopul creșterii calității infrastructurii și a serviciilor furnizate
- controlul permanent al autorității publice locale asupra existenței unui raport optim preț

5.2. Motive legate de protecția mediului.

Furnizarea serviciului de alimentare cu apă se va face prin luarea măsurilor necesare respectării prevederilor

- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006,
- Legea nr. 458/2002 modificată și completată prin Legea nr. 311/2004 privind calitatea apei potabile,
- HG nr. 974/2004 (Norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile),
- Legea apelor nr. 107/1996 modificată și completată prin Legea nr. 310/2004,
- HG nr. 352/2005-NTPA 002/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară,
- Ordinul nr. 536/1997 pentru aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației,

- HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile inclusiv deșeurile periculoase,
- Monitorizarea calității apei potabile va asigura accesul populației la datele primare privind calitatea apei potabile distribuite.
- Monitorizarea calității apei potabile și a calității apelor uzate se va face cu laboratoare acreditate RENAR în conformitate cu prevederile din Legea nr. 458/2002 modificată și completată prin Legea nr. 311/2004 privind calitatea apei potabile, și respectiv art. 7 din HG nr. 351/2005, art. 12 din HG nr. 352/2005 și cu cele cuprinse în Manualul pentru Modernizarea și Dezvoltarea Sistemului Integrat al Apelor în România, aprobat prin Ordinul nr. 31/13.01.2006 al M.M.G.A.

5.3. Motive de ordin social.

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor

Statul sprijină prin măsuri legislative, administrative și economice dezvoltarea durabilă a serviciului de alimentare cu apă, precum și a sistemelor de alimentare cu apă aferente.

Măsurile adoptate la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective strategice:

- a) dezvoltarea și extinderea serviciului de alimentare cu apă la nivelul întregii localități, în scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale locuitorilor;
- b) realizarea unui serviciu și a unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, capabile să susțină dezvoltarea economico-socială a localității, să atragă investiții private și să stimuleze dezvoltarea durabilă a comunității locale;

CAPITOLUL 6. RISCURI

Furnizarea serviciului de alimentare cu apă în actuala formă înseamnă:

- limitarea ariei de operare ,
- limitarea cantităților furnizate care sunt condiționate de limitarea numărului de personal,
- nerespectarea prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată
- actualul furnizor care de fapt este autoritatea publică locală nu poate exercita și competența de monitorizare și control a calității prestării serviciilor, situații în care chiar autoritatea publică locală poate fi sancționată pentru nerespectarea prevederilor legale,
- lipsa licenței de operare

CAPITOLUL 7. NIVELUL REDEVENȚEI. DURATA CONTRACTULUI

O dată cu derularea contractului de delegare gestiunii delegatul datorează delegatarului o redevență aferentă bunurilor primite în exploatare și administrare.

Redevența este o cheltuială de exploatare care se va regăsi în preț și poate constitui o sursă de finanțare pentru investițiile necesare sistemului public de alimentare cu apă.

Nivelul redevenței va fi de minim propus 12.000 lei/an.

Ținând cont de faptul că de prevederile art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare durata unui contract de delegare este de 5 ani și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare astfel încât considerăm că perioada pentru care s-ar putea încheia acest contract de

delegarea a gestiunii ar trebui sa fie de 5 ani cu posibilitate de eventuală prelungire sau de reziliere înainte de termen în condiții stabilite dacă interesele comunității locale o cer si legislatia o permite.

CAPITOLUL 8. CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de fundamentare asupra situației actuale a serviciului public de apă din comuna Pojorata, este evident că delegarea gestiunii serviciului în condițiile legii este imperios necesară pentru crearea condițiilor legale de operare.

Aceasta este soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport pret/calitate și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor furnizate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de autoritatea publică locală, în condiții care sa permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

Intocmit,